

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים ט"ו אדר תשפ"ז
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 57

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 9.2.2026

פרוטוקול מס' 57

משתתפים : שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד מתן בלוד-פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), חבר

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף הביטחון, משקיפה

גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת

יחידה מקצועית

מיזם משותף עם מרכז מורשת לחסידי אומות עולם - מוזיאון יידיש ישראל, להנצחת ז'בוטינסקי לשנת 2026

שם הספק ומספרו : מרכז מורשת לחסידי אומות עולם (ח.פ 580562601)

תקופת ההתקשרות : מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות : 193,264 ₪ פטור מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 96,632 ₪ פטור מע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

רקע :

בהתאם לסעיף 4 לחוק להנצחת זכרו של זאב ז'בוטינסקי, תשס"ה – 2005 (להלן – **החוק**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת זאב ז'בוטינסקי (להלן – המועצה) שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 03.12.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026, בהתאם לחוק, התכנית לשנת 2026 אושרה על ידי ראש הממשלה.

לפיכך, יחידת ההנצחה מבקשת להוציא לפועל את תכנית ההנצחה לזכרו של זאב ז'בוטינסקי (להלן – **ז'בוטינסקי**) בשנת 2026, בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם מוזיאון יידיש ישראל הפועל תחת "מרכז מורשת לחסידי

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים ט"ו אדר תשפ"ז
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 57

אומות עולם (ע"ר) (להלן - **המוזיאון**). המוזיאון מוקדש להוקרת העם היהודי ולמי שעמדו לצדו ותמכו ברעיון הציוני והקמת מדינת ישראל. מדובר במוזיאון אינטראקטיבי, הפונה למגוון רחב של קהלים ומציג תכנים ב-16 שפות.

מהות המיזם המשותף:

המיזם מציג ארבעה ימי עיון להנצחת זכרו של ז'בוטינסקי שיכללו מפגשים עיוניים, סיור אינטראקטיבי במוזיאון ידידי ישראל וסיור בבית ז'בוטינסקי הסמוך. ימי העיון ישלבו טכנולוגיות חדשניות שמעניקות נפח חוויתי למבקר במתכונת חדשנית באמצעות הולוגרמות של הדמות. במהלך היום יתוודעו המשתתפים למפעל חייו ותפקידו של ז'בוטינסקי ולערכים שהוביל. הם יעברו הרצאת עומק על ידי מיטב המרצים אודות דמותו בליווי סרט ויקיימו מפגשי שיח אודות ז'בוטינסקי ומורשתו. כמו כן, יתקיים סיור במוזיאון בדגש על דמותו ומורשתו, כגון: : שליחות, מנהיגות, חזון, ערכים, אהבת המולדת, רעות, ועוד. הביקור במוזיאון יושלב ביקור במיצג ראשי הממשלה החדש והאינטראקטיבי של המוזיאון ובסופו יצאו המשתתפים כאמור לסיור בבית ז'בוטינסקי הנמצא בנחלת שבעה שבמרכז העיר ירושלים. יודגש התוכנית מבוססת על הנחלת מורשת והנצחה לדמותו של ז'בוטינסקי כמנהיג, ללא עיסוק בזווית הפוליטית.

קהל יעד:

מערכת הביטחון – חיילים ומפקדים בכלל גופי הביטחון, משרד החינוך – תלמידים וקבוצות להכשרת מורים, במטרה לחשוף אותם לעקרונות ולכלים שיסייעו בפיתוח ערכי ובמטרה לעצב את דור המחר על בסיס מורשתו של חוזה המדינה.

צוות יישום משותף:

במסגרת המיזם יוקם צוות יישום משותף שיקבע את מדיניות הפרויקט, יבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים ויקבע קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם מוזיאון ידידי ישראל לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף עד סוף שנת 2026 בתקציב של עד 96,632 ₪ פטור ממע"מ מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם במימון משותף של המשרד והמוזיאון עומד ע"ס של עד 193,264 ₪ פטור ממע"מ כמפורט להלן:

רכיב		סה"כ בש"ח	מחיר לאדם בש"ח
מחירים גלובליים			
השכרת המתחם*		12,000	
אוטובוס ליום		6,750	
מנחה חינוכי		3,540	
מדריך מוביל לפעילויות*		1,875	
סה"כ מחירים גלובליים ליום פעילות		24,165	
מחירים לאדם			
כיבוד חלבי לשעות הבוקר		4,868	65
ארוחת צהריים (חלבי חם או בשרי)		13,050	174
סיור במוזיאון*		2,250	30
סיור באתר מורשת אחד		3,983	53
סה"כ מחיר ל 75 איש לפי מחיר לאדם		24,151	
סה"כ ליום פעילות		48,316	

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים ט"ו אדר תשפ"ז
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 57

	193,264	סה"כ ל- 4 ימים עבור 75 איש
	96,632	כל צד יישא בחצי מהסכום

העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, למעט ברכיבים המסומנים ב-* (סיור במוזיאון, השכרת מתחם ומדריך מוביל לפעילות), שאינם דורשים תוספת מע"מ כיוון שהם שירותים פנימיים הניתנים במסגרת פעילות המוזיאון. זאת מאחר שהעמותה - כגוף הפטור ממע"מ נושאת בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינה רשאית לקזזו. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול העמותה כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

דיון הוועדה

הוראת תכס מס' 7.8.3 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30), עליה לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה או לחלופין בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. אמות המידה לסיווג הפעילות כהתקשרות לביצוע עסקה בהתאם למבחני המשנה הבאים:

1. קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – ככל שהמשרד הוא זה שקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם וכן ככל שמדובר בתוצרים המהווים עסקת חליפין, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה.

2. הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – ככל שניתנות הנחיות אופרטיביות ושוטפות על ידי המשרד המזמין במהלך תקופת הביצוע, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעומת זאת, כאשר מבצע הפעילות פועל במיעוט של הנחיות במהלך התקופה, וכתוצאה מכך הוא פועל בהתאם לתכנית פעילות שקבע בעצמו, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שלא מדובר בעסקה.

3. בעלות על תוצרים – ככל שיש למיזם המשותף תוצרים (לרבות קניין רוחני) או שירותים או תשתיות, ואלו יהיו בבעלות המדינה או גוף ציבורי אחר, שיאושר על ידי המשרד בתום המיזם או במהלכו, אזי המיזם הוא בעל מאפיינים של התקשרות לביצוע עסקה.

4. עמדת היחידה המקצועית היא כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כהגדרתה בהוראת תכס:

5. קביעת התוצרים והיעדים של המיזם: מסגרת התקציב ויעדי המיזם נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בהתאם לחוק להנצחת זיבוטניסקי ובתיאום עם המוזיאון. את המיזם ילווה צוות יישום משותף שיוקם ותפקידו לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהארגון לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.

6. הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות:

7. למיזם צוות יישום אשר יתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר יעקוב אחר התכנים המעוברים בימי עיון, קביעת קהלי יעד, שינוי במועדי ביצוע ימי העיון וכדו'.

8. בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם המוזיאון לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות.

9. בעלות על תוצרים: בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי מוזיאון ידידי ישראל ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים ט"ו אדר תשפ"ז
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 57

האם מדובר בתמיכה בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלוש אלו:

המחויבות לביצוע הפעילות – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה.

בהתאם לסעיף 4 לחוק, פועלת המועצה שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 03.12.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התכנית אושרה על ידי ראש הממשלה. בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026. התוכנית שאושרה כוללת עריכת מיזם משותף במתכונת שתוארה לעיל.

היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך. מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות החוק להנצחת זכרו של זאב ז'בוטינסקי, המשרד הוא זה שפנה אל המוזיאון בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתו של ז'בוטינסקי, נוכח ניסיונו של המוזיאון וייחודיותו. בהתאם הגיש המוזיאון הצעה בעלת תכנים מותאמים ובעלי ערך להנצחתו, התואמת את תכנית ההנצחה שאושרה על המועצה להנצחת זכרו של זאב ז'בוטינסקי.

כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.

למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התכנית תנוהל באמצעות צוות יישום שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם המוזיאון. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי צוות יישום, כמו כן, יו"ר צוות יישום יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה מקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בבצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק.

בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות החוק באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם בעל מיומנות וניסיון בפיתוח מערכי הדרכה וחינוך של פעילויות להנצחת אישים ומנהיגים ובפרט הנצחת מורשתו של ז'בוטינסקי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 57

מוזיאון ידידי ישראל פועל בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית מפותחת, ושם לעצמו מטרה לעודד מעורבות חברתית וציבורית. למוזיאון ניסיון ומיומנות בהפקת סדנאות מנהיגות לקהלים רבים ומגוונים בשלל תחומים ומכלל המגזרים והוא בעל ניסיון רב בביצוע פעילויות להנצחת גדולי האומה. לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס. כאמור, למוזיאון ניסיון בפעילויות להנצחת דמויות, והוא מחזיק בכוח האדם ובאמצעים הדרושים לביצוע המיזם. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות המוזיאון בעבודה לגיבוש המיזם המשותף לשנת 2025 ומאופן ביצועו, בנוסף, נציגי המוזיאון עובדים בשיתוף פעולה עם נציגי היחידה המקצועית, עומדים במסגרת הזמנים שנקבעו ונותנים מענה מהיר ומקצועי להערות נציגי המשרד. הספק משותף ב-50% מעלות המיזם. כאמור לעיל בהקשר לתקציב הפרויקט, חלקו של המוזיאון הוא 50% מעלות המיזם. בנוסף, הוגשה ע"י המוזיאון הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים.

ברשות הספק אישור ניהול תקין. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות המוזיאון אישור ניהול תקין. בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים. נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי למיטב הבנתה אין פרויקטים דומים במשרד ראש הממשלה או במשרדי ממשלה אחרים בהתאם לקריטריונים הקבועים בהתקשרות זו ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה באמצעות המעוצה הציבורית להנצחתו של ז'בוטינסקי. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם. אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3(30) לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם המוזיאון יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת לחסידי אומות עולם (ע"ר), מוזיאון ידידי ישראל, ח.פ: 580562601

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: עד 193,264 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 96,632 ₪ פטור ממע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים ט"ו אדר תשפ"ו
04 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 57

בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעת תכ"מ ה-1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026" התקשרויות אחרות (שלא הוגדרו כהתקשרויות חיוניות) שבוצעו בשנת 2025, ובלבד שהיקפן לא יעלה על היקף התקשרויות שבוצע בפועל בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 5 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

05/03/2026

X שלומית כהן

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

08/03/2026

09/03/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

X ב/שרית יצחק

שי אסרף

05/03/2026

X מתן בלור פינקלמן

עו"ד מתן בלור פינקלמן